

GONZÁLEZ GARCÍA, Inmaculada & DEL VALLE GÁLVEZ, Alejandro (dirs.)*Ceuta y Melilla: la Unión Europea en la orilla sur del Mediterráneo*

Universidad Nacional de Educación a Distancia (UNED), Centro Asociado de Ceuta,
2023, 210 pp.

Este libro se nos antoja como una obra muy importante para entender no solo el presente de los territorios españoles en el norte de África, sino para definir el futuro de los mismos.

Comenzando por recalcar que Ceuta, Melilla, las islas Chafarinas, el peñón de Vélez de la Gomera, las islas y peñón de Alhucemas, y la isla del Perejil son territorios españoles que tienen unas características propias que constituyen una original esencia para la historia e identidad de la nación española, este libro comienza con la asunción de que siguen siendo una parte de España muy desconocida para la opinión pública española, pero que no por ello debe de ser dejada de lado, y mucho menos por las altas instituciones del Estado.

Un grupo de destacados expertos en relaciones internacionales, y grandes conocedores de la realidad de Ceuta y Melilla, se han reunido en esta obra para dar una muy amplia visión de la actualidad de estas ciudades y demás territorios norteafricanos de España, y lo que creemos más importante, y lo que le da de verdad valor a esta obra, realizando una serie de propuestas para el futuro de los mismos. Con las propuestas que se realizan se puede estar de acuerdo o no, pero lo que no se puede negar es que son una serie de recetas sobre las cuales poder debatir su adaptación o su conveniencia para el futuro de estos territorios.

Es un libro que, además, viene en una época crucial para Ceuta y Melilla debido

al estado de las relaciones de España con Marruecos, con una utilización descarnada de la inmigración para otras finalidades de política exterior, vivamente expuesta con la crisis de Ceuta de Mayo de 2021, o el establecimiento (o no) de aduanas en ambas ciudades, y con la incertidumbre de cuáles son las nuevas directrices del gobierno español en su relación con el reino alauí después del apoyo a la propuesta de autonomía de Rabat para el Sahara occidental que, en la práctica, es la marroquinización del mismo, abandonando una discreta neutralidad que los gobiernos de Madrid habían mantenido hasta el momento.

España apostó, tras su decisión de ingresar en la Unión Europea, por integrar, siquiera de modo *sui generis*, a Ceuta y Melilla en la misma, y adaptar el acervo comunitario a las especificidades de dichos territorios. Se abandonó la idea de darles un estatus de región ultraperiférica como los DOM/TOM franceses, y se quiso intentar trasladar el modelo de las Islas Canarias, no consiguiéndose del todo.

A España le corresponde como Estado miembro la garantía y aplicación de las políticas y acciones de la UE en el área del Estrecho. La intensificación de la consolidación europea de los territorios españoles en África debe llevar a potenciar y completar en las Ciudades Autónomas su vinculación a la UE; además de una mayor europeización normativa de los Peñones e Islas, incluso de nuevas funciones para estos territorios.

En diferentes capítulos del libro, se analizan las posibles soluciones a la cooperación transfronteriza con Marruecos, a cómo integrar a las ciudades autónomas en las políticas comunitarias, a la pertenencia de las mismas al espacio Schengen, y a su integración en Unión Aduanera. El cierre de fronteras en ambas ciudades durante la crisis del Covid, y en particular el de la aduana de Melilla, puede permitir comenzar desde cero a crear un marco de entendimiento de ambas ciudades con el territorio marroquí que las rodea. Los problemas actuales para abrir aduanas comerciales en ambas ciudades son la prueba evidente de que la politización que Marruecos hace de esta relación trasciende de las necesidades económicas y sociales que dichas medidas pudiesen tener. Las recetas dadas por los autores son vías interesantes para estudiar cómo utilizar el marco de la UE para facilitar las relaciones transfronterizas entre ambos países, siempre teniendo en cuenta su impacto en el desarrollo socioeconómico de ambas ciudades.

No podía faltar en este libro una visión del aspecto geoestratégico de estos territorios; aspecto que marca profundamente tanto su historia como el devenir de su futuro. La españolidad de dichos territorios no será puesta en duda por ningún gobierno de Madrid, pero el cómo articulen sus políticas con Marruecos influirá mucho en el desarrollo de dichos territorios y, finalmente, en el bienestar de sus ciudadanos.

Remarcamos la inclusión de varios capítulos dedicados a las denominadas en ocasiones «plazas menores», las islas y peñones españoles en el norte de África. Su falta de concreción legal en el estado español, su abandono civil y su consolidación como simples bases militares, unido al siempre temido riesgo de una acción del «vecino del sur», como ya ocurrió en Perejil en julio de 2002, complican enormemente su futuro. Los autores dan varias propuestas de futuro que van desde una legislación que clarifique su estatus en el estado español, a transformarlos en lugares de recuerdo para las campañas del Rif, pasando por la consagración de las islas Chafarinas como un espacio natural protegido.

En definitiva, se trata de una buena base para comenzar a estudiar qué quiere España que sean sus territorios norteafricanos y como crear una política exterior con Marruecos que, sabiendo que la renuncia a los territorios españoles será una constante en Rabat, pueda articular una serie de medidas que permitan el desarrollo tanto de los territorios españoles como de su hinterland marroquí. No es un libro cerrado, sino abierto, los estudios en él contenidos pueden ser una buena base para proponer opciones de futuro en unos territorios que, tras más de cinco siglos de historia, seguirán definiendo su futuro como parte de España.

Dionisio GARCÍA FLÓREZ
Analista de Asuntos Internacionales